



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind sprijinirea
construirii de locuințe pentru tineri**

Analizând propunerea legislativă privind sprijinirea
construirii de locuințe pentru tineri, transmisă de Secretarul
General al Senatului cu adresa nr.B.P.186 din 28.04.2005,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare acordarea unui sprijin financiar în cuantum de 500.000.000 milioane lei (50.000 lei noi), pentru tinerii în vârstă de până la 35 de ani, căsătoriți sau necăsătoriți, în vederea construirii de locuințe.

Prin obiectul său de reglementare, face parte din categoria legilor ordinare.

În aplicarea art.75 alin.(1) și (3) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Având în vedere obiectul de reglementare, este necesar să se solicite punctul de vedere al Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art. 111 alin. (1) teza a doua din Constituția României, republicată.

3. Propunerea legislativă nu conține **formula introductivă** consacrată: „Parlamentul României adoptă prezenta lege.”, conform prevederilor art.40 alin.(2) din Legea 24/2000, republicată.

4. În legătură cu soluția legislativă privind **sprijinirea construirii de locuințe pentru tineri** relevăm următoarele:

a) Ordonanța Guvernului nr.19/1994 privind stimularea investițiilor pentru realizarea unor lucrări publice și construcții de locuințe, aprobată cu modificări prin Legea nr.82/1995, cu

modificările și completările ulterioare, prevede la art.4 alin.1 lit.a) că „pentru realizarea locuințelor proprietate personală se acordă, o singură dată, o subvenție de la bugetul de stat de până la 30% din valoarea locuinței ... în funcție de venitul lunar mediu net pe membru de familie ... tinerilor căsătoriți care au fiecare vârsta de până la 35 ani împliniți ...”.

b) Legea locuinței nr.114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, face de asemenea referire, în art.7, la o subvenție de la bugetul de stat, de până la 30% din valoarea locuinței acordată tinerilor căsătoriți care, la data contractării, au fiecare vârsta de până la 35 ani.

Față de cele mai sus menționate, recomandăm ca inițiatorii propunerii legislative să aibă în vedere și aceste facilități, care deja sunt instituționalizate și să coreleze prevederile prezentei propunerii legislative cu cele ale actelor normative în vigoare.

c) Întrucât în prezent există Legea nr.15/2003 privind sprijinul acordat tinerilor pentru construirea unei locuințe proprietate privată, cu modificările și completările ulterioare, apreciem că art.3-5 din propunerea legislativă poate constitui o intervenție legislativă de modificare și completare a respectivului act normativ, deoarece vizează terenurile necesare construcției locuinței cât și termenul în care aceasta ar urma să fie construită.

Oricum, este absolut necesar să se prevadă expres în propunerea legislativă, în ce raport juridic se vor afla art.3-5 din proiect cu Legea nr.15/2003.

5. La art.1, propunem să fie inserată și limita de vârstă minimă pentru potențialii beneficiari ai sprijinului vizat. Recomandăm vârsta la care tinerii devin majori, respectiv 18 ani.

De asemenea, semnalăm faptul că expresia „sunt încadrați în muncă” este de natură să înlăture de la beneficiul legii tinerii întreprinzători, agricultori ori pe cei care sunt liberi profesioniști.

Totodată, este necesar ca la art.1 să se menționeze expres, de unde vor fi asigurate sumele necesare, întrucât după cum rezultă din art.1, acestea se asigură **prin** Consiliul local, din partea statului.

Precizăm faptul că atât potrivit art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, în cazul în care sumele vor fi alocate de la bugetul de stat, cât și ale art.14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.45/2003 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, în

cazul în care sumele vor fi alocate de la bugetele locale, inițiatorilor le revine obligația să prevadă în mod expres mijloacele necesare pentru acoperirea cheltuielilor pe care aplicarea legii le va produce în respectivele bugete.

În ceea ce privește ultima teză a articolului 1, care se referă la nerambursabilitatea sumei, menționăm că aceasta reprezintă o teză distinctă față de restul textului și ar trebui să constituie un alineat distinct.

6. Având în vedere că din propunerea legislativă nu rezultă modalitatea de acordare a sumei, pentru o corectă aplicare a legii, sugerăm ca acest aspect să fie reglementat.

7. **Art.3** este confuz. Astfel sintagma „acolo unde este cazul și se impune” este imprecisă și conduce la o aplicare arbitrară, iar restul textului este de neînțeles.

De aceea, expresia „viabilizarea terenului” este necesar să fie înlocuită cu o expresie clară, gen „dotarea cu utilități”, iar „este realizată din bugetul local”, eventual cu „fondurile necesare se asigură de la bugetele locale, din sumele alocate anual cu această destinație”.

8. La **art.5**, partea finală, pentru o redactare proprie stilului normativ, sugerăm înlocuirea sintagmei „termenul de maximum 3 ani” prin „... în termenul prevăzut la art .4”.

9. Propunem eliminarea din proiect a formulei de atestare a legalității adoptării legii deoarece, în raport cu prevederile art.44 din Legea nr.24/2000, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, consemnarea acesteia revine succesiv fiecărei Camere, în funcție de modul în care s-a desfășurat procesul decizional în adoptarea legii respective.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 466/3.05.2005.